

«УТВЕРЖДАЮ»  
Начальник управления по  
противодействию коррупции  
Правительства Ярославской  
области

  
Е.В. Нестерова

АКТ № 11- III

плановой проверки государственного профессионального образовательного  
бюджетного учреждения Ярославской области Мышкинского политехнического  
колледжа

«25» августа 2015 года

г. Ярославль

С 03 по 14 августа 2015 года инспекцией управления по противодействию коррупции Правительства Ярославской области (далее – Инспекция) в составе: руководителя Инспекции Жигуна Сергея Викторовича, членов Инспекции Бухарина Алексея Львовича и Кошонина Андрея Владимировича, на основании приказа Правительства Ярославской области от 27.07.2015 № 58 была проведена проверка соблюдения государственным профессиональным образовательным бюджетным учреждением Ярославской области Мышкинским политехническим колледжем (далее - Учреждение), расположенным по адресу: 152830, Ярославская область, г. Мышкин, ул. Карла Либкнехта, д. 35, требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок за период с 01.01.2015г. по 03.08.2015г. с целью предупреждения и выявления его нарушений.

Основания проведения проверки: план проведения управлением по противодействию коррупции Правительства Ярославской области проверок соблюдения законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок на 2 полугодие 2015 года, утвержденный приказом Правительства Ярославской области от 29.06.2015 № 49, Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), постановление Правительства Ярославской области от 17.06.2013 № 684-п, постановление Губернатора Ярославской области от 04.03.2010 № 97.

В ходе проведения проверки установлено:

В соответствии с постановлением Правительства Ярославской области от 03.12.2014 № 1254 государственное образовательное учреждение начального профессионального образования Ярославской области профессиональное училище № 34 переименовано в государственное профессиональное образовательное бюджетное учреждение Ярославской области Мышкинский политехнический колледж. С новым названием Учреждение поставлено на учет в налоговом органе 14.02.2015. На основании приказа департамента образования Ярославской области от 17.02.2015 № 02-02/29 должность директора Учреждения с 17.02.2015 замещает Кошелева Татьяна Алексеевна.

Приказом от 18.02.2015 № 11/3 в Учреждении создана контрактная служба без образования отдельного структурного подразделения, которую возглавила

директор Учреждения, а также утверждено положение о контрактной службе. Приказом от 31.03.2015 № 46 в Учреждении создана единая комиссия по закупкам, а также утверждено положение о единой комиссии по закупкам.

За проверяемый период Учреждением проведено 4 аукциона в электронной форме и осуществлено 97 закупок у единственного поставщика.

В результате проведения выборочной проверки Инспекцией были выявлены следующие нарушения:

1. Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП и НО) за 2014 отчетный год (далее – Отчет) был размещен на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 30.03.2015г.

В позиции 1 раздела II Отчета указан совокупный годовой объем закупок Учреждения в размере 9741,20 тыс.руб. Согласно представленной Учреждением справки к Отчету, в эту сумму вошло 1361,50 тыс.руб. по заключенному 27.12.2013 контракту № 525 на снабжение электрической энергией с единственным поставщиком - ОАО «Ярославская сбытовая компания», оплаченному в 2014 году на 1327,2 тыс.руб, а в 2015 году – на 34,3 тыс.руб.

В позиции 2 раздела II Отчета общий объем финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году в рамках осуществления закупок, предусмотренных ч.1.1 ст.30 Закона, указан в размере 9391,20 тыс.руб. Как следует из представленной Учреждением справки к Отчету, 1361,50 тыс.руб. по контракту № 525 от 27.12.2013 с ОАО «Ярославская сбытовая компания» в эту сумму также вошло.

В позиции 3 раздела II Отчета совокупный годовой объем закупок, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных ч.1.1 ст.30 Закона, указан в размере 350 тыс.руб.

В позиции 4 раздела II Отчета объем закупок, который заказчик обязан осуществить у СМП и НО в отчетном году (не менее чем 15 процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Федерального закона), указан в размере не менее, чем в 52,5 тыс.руб.

В позиции 5 раздела II Отчета объем закупок в отчетном году, осуществленных по результатам состоявшихся процедур определения поставщика, в извещении об осуществлении которых было установлено ограничение в отношении участников закупок, которыми могли быть только СМП и НО, указано 95,80 тыс.руб. Согласно представленной Учреждением справки к Отчету, осуществленный на эту сумму запрос котировок среди СМП и НО был признан несостоявшимся.

В позиции 7 раздела II Отчета объем закупок, которые заказчик осуществил у СМП и НО в отчетном году, составил 517,90 тыс.руб. Как следует из представленной Учреждением справки к Отчету, в этой позиции была проставлена сумма заключенных в 2014 году на основании п.5 ч.1 ст.93 Закона контрактов с единственными поставщиками, являющимися СМП и НО.

В позиции 8 раздела II Отчета доля закупок, которые заказчик осуществил у СМП и НО в отчетном году, рассчитанная как процентная доля объема закупок, указанного в позиции 7, по отношению к совокупному годовому объему закупок, рассчитанному с учетом ч.1.1 ст. 30 Закона и указанному в позиции 3 (процентов), указана в 52,5%.

В соответствии с ч. 4 ст. 30 Закона по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у СМП и НО и разместить такой отчет в единой информационной системе. Из ч. 4.1. ст.30 Закона следует, что порядок подготовки отчета, его размещения в единой информационной системе, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 N 238 "О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования" (далее - Постановление N 238) утверждены Правила подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и Требования к заполнению формы отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - Требования).

В соответствии с Требованиями в разделе II в позиции 1 указывается совокупный годовой объем закупок Заказчика за отчетный год, определенный в соответствии с п. 16 ст. 3 Закона.

Согласно п. 16 ст. 3 Закона совокупный годовой объем закупок – это утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с Законом, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году (в 2014 году).

При этом согласно ч. 30 ст. 112 Закона при определении объема закупок, предусмотренного ч.1 ст.30 Закона, в расчет совокупного годового объема закупок не включаются закупки, извещения об осуществлении которых размещены на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее - официальный сайт) до дня вступления в силу Закона.

Вместе с тем договоры, заключенные с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) в 2013 г. в соответствии со ст. 55 Федерального закона от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон № 94-ФЗ), извещения об осуществлении которых не размещались на официальном сайте, учитываются в совокупном годовом объеме закупок у СМП и НО в части оплаты ранее заключенных контрактов в текущем году. Указанная позиция изложена в Письме Минэкономразвития РФ от 31 декабря 2014 г. N Д28и-2891.

Таким образом, согласно п.16 ст.3 Закона в позицию 1 раздела II Отчета не должна включаться сумма по контракту № 525 в части его оплаты, произведенной в 2015 году. В отчете следовало проставить 9706,90 тыс.руб. (9741,20 – 34,30).

В соответствии с Требованиями в разделе II в позиции 2 указывается общий объем финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году в рамках осуществления закупок, предусмотренных ч.1.1 ст.30 Закона.

Согласно ч.1.1. ст. 30 Закона при определении объема закупок, предусмотренного ч. 1 ст. 30 Закона, в расчет совокупного годового объема закупок не включаются закупки:

- 1) для обеспечения обороны страны и безопасности государства;
- 2) услуг по предоставлению кредитов;
- 3) у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с ч. 1 ст. 93 Закона;
- 4) работ в области использования атомной энергии;
- 5) при осуществлении которых применяются закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Поскольку в 2013 году договоры с единственным поставщиком заключались не на основании ч. 1 ст. 93 Закона, а в соответствии с ч.2 ст.55 Закона № 94-ФЗ, включение их в позицию 2 раздела II Отчета необоснованно.

Таким образом, в позиции 2 раздела II Отчета должно быть указано 8029,70 тыс.руб. (разница между 9391,20 тыс.руб и 1361,50 тыс.руб.).

В соответствии с Требованиями в разделе II в позиции 3 указывается совокупный годовой объем закупок, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона, как разница между совокупным годовым объемом закупок заказчика за отчетный год, указанным в позиции 1 и общим объемом финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году, указанным в позиции 2.

Таким образом, в позиции 3 раздела II Отчета следовало проставить 1677,20 тыс. руб. (9706,90 - 8029,70).

В позиции 4 раздела II Отчета согласно Требованиям указывается объем закупок, который заказчик обязан осуществить у СМП и НО в отчетном году (не менее чем 15 процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом ч.1.1 ст.30 Закона).

Таким образом, в позиции 4 раздела II Отчета следовало проставить 251,58 тыс.руб (15% от 1677,20 тыс.руб.).

В позиции 5 раздела II Отчета согласно Требованиям указывается объем закупок, рассчитываемый как сумма денежных средств, подлежащих оплате в отчетном финансовом году, по контрактам, заключенным в отчетном финансовом году, а также до начала отчетного финансового года по результатам состоявшихся процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в извещении об осуществлении которых было установлено ограничение в отношении участников закупок, которыми могли быть только СМП и НО. Таким образом, контракты, заключенные с СМП и НО, как с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями), в этом объеме не учитываются.

Поскольку по указанным процедурам не заключено ни одного контракта, в позиции 5 раздела II Отчета следовало проставить 0 руб.

Позиция 7 раздела II Отчета согласно Требованиям рассчитывается как сумма значений объемов, указанных в позициях 5 и 6.

Таким образом, в позиции 7 раздела II Отчета следовало проставить 0 руб. (0+0).

В соответствии с Требованиями в разделе II в позиции 8 указывается доля закупок, которые заказчик осуществил у СМП и НО в отчетном году, рассчитанная как процентная доля объема закупок, указанного в позиции 7, по отношению к совокупному годовому объему закупок, рассчитанному с учетом ч. 1.1 ст.30 Закона и указанному в позиции 3.

Таким образом, в позиции 8 раздела II Отчета следовало проставить 0 % (0/1677,20).

Размещение Учреждением на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) Отчета с нарушением требований ч. 4.1. ст.30 Закона имеет признаки административного правонарушения.

2. Из представленной Учреждением справки к Отчету следует, что в 2014 году Учреждение провело три электронных аукциона на общую сумму в 816,2 тыс.руб. Согласно Отчету Учреждение в 2014 году не осуществило закупок у СМП и НО.

В соответствии с ч. 1 ст. 30 Закона заказчики обязаны осуществлять закупки у СМП и НО в объеме не менее чем пятнадцать процентов рассчитанного совокупного годового объема закупок.

Осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд у СМП и НО в размере менее размера, предусмотренного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок имеет признаки административного правонарушения.

3. 16.02.2015 был заключен контракт № 300-18-15 с начальной (максимальной) ценой контракта в 2335154.73 руб. с ОАО «Ярославская генерирующая компания» (далее – ОАО) на теплоснабжение (номер закупки №0371200008915000003). В п.9 контракта указан юридический адрес ОАО: 150040, г. Ярославль, ул. Победы, д.28а. Однако в разделе IV сведений о заключении указанного контракта от 17.02.2015, направленных в реестр контрактов, указан другой адрес ОАО: 152830, Ярославская область, г.Мышкин, ул.Угличская, д.13. По данному адресу находится Мышкинский филиал ОАО.

Согласно ч.2 ст.54 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) место нахождения юридического лица определяется местом его государственной регистрации на территории Российской Федерации путем указания наименования населенного пункта. Из ч.2 ст.55 ГК РФ следует, что филиалом является обособленное подразделение юридического лица, расположенное вне места его нахождения.

В соответствии с п.7 ч.2 ст.103 Закона направление заказчиком в реестр контрактов сведений о месте нахождения исполнителя - юридического лица является обязательным.

Направление недостоверной информации (сведений) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, имеет признаки административного правонарушения.

На основании изложенного, руководствуясь частью 3 статьи 99 Закона, Инспекция

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Учреждения нарушение положений ч. 1 и ч. 4.1 ст.30, п.7 ч.2 ст.103 Закона.
2. Выдать предписание об устранении нарушений законодательства, указанных в п. 1 настоящего акта.
3. В течение 10 рабочих дней со дня подписания акта проверки направить его копию в Учреждение.

Прилагаемые документы (только к экземпляру № 1) :

1. Копия Приказа № 58 от 27.07.15 на 1 листе;
2. Справка Учреждения о количестве закупок на 1 листе.
3. Подшивка кадровых документов Учреждения на 20 листах
4. Подшивка документов по закупке № 0371200008915000003 на 15 листах.
5. Отчет на 6 листах.
6. Справка к Отчету Учреждения на 1 листе.
7. Копия контракта № 525 на 7 листах.
8. Справка об отсутствии нарушений п.9 ч.1 ст.31 и ч.6 ст.39 Закона на 1 листе.

Подписи лиц, проводивших проверку:  Жигун С.В.

Бухарин А.Л.

Кошонин А.В.